

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành án phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ giai đoạn 2018 - 2021” và công tác triển khai thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP

Thực hiện Kế hoạch số 71/KH-UBND ngày 19/4/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về kiểm tra việc thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành án phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ giai đoạn 2018 - 2021” (sau đây viết tắt là Đề án) và công tác triển khai thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/2/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng (sau đây viết tắt là Nghị định 49), Ủy ban nhân dân huyện Lý Sơn báo cáo kết quả như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN ĐỀ ÁN

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện: Thực hiện Kế hoạch số 70/KH-UBND ngày 14/5/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành án phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ giai đoạn 2018 - 2021”, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lý Sơn đã ban hành Kế hoạch số 68/KH-UBND ngày 25/5/2018; Kế hoạch số 95/KH-UBND ngày 29/5/2019; Kế hoạch số 72/KH-UBND ngày 06/5/2021 về thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành án phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ giai đoạn 2018 - 2021”, chỉ đạo các cơ quan, ban ngành, đoàn thể ở địa phương triển khai phối hợp thực hiện các nội dung, nhiệm vụ được phân công. Qua đó, đã nâng cao nhận thức, vai trò, trách nhiệm, mối quan hệ phối hợp giữa các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể ở địa phương trong việc thực hiện có hiệu quả Đề án.

2. Kết quả thực hiện

2.1 Tổ chức điều tra, khảo sát, đánh giá nhu cầu thông tin pháp luật

a) Nhóm đối tượng là người đang chấp hành hình phạt tù, người bị áp dụng biện pháp đưa vào trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc: Chưa thực hiện. Vì trong thời gian qua, Nhà tạm giữ Công an huyện Lý Sơn không có người chấp

hành án phạt tù, không có đối tượng bị áp dụng biện pháp đưa vào trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc trên địa bàn huyện.

Các đối tượng là người bị tạm giữ, tạm giam tại Nhà tạm giữ Công an huyện Lý Sơn đều được đáp ứng như thông tin pháp luật thông qua: đọc sách, báo, nghe đài, xem truyền hình các chuyên mục về pháp luật.

b) Nhóm đối tượng là người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, người đang chấp hành hình phạt cải tạo không giam giữ, quản chế, người bị phạt tù cho hưởng án treo, người được hoãn, tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, người được đặc xá, người chấp hành xong án phạt tù về cư trú tại địa phương chưa xóa án tích và người được tha tù trước thời hạn có điều kiện:

- Số người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã: 02 người, hiện còn: 0;
- Số người bị phạt tù được hưởng án treo: 08 người, hiện còn: 0;
- Số người đang chấp hành án phạt cải tạo không giam giữ: 05, hiện còn: 0;
- Số người được hoãn chấp hành án phạt tù: 01 người, hiện còn: 0;
- Số người chấp hành xong án phạt tù về cư trú tại địa phương chưa xóa án tích: 32 người, hiện còn 11;
- Số người được tha tù trước thời hạn có điều kiện: 05 người, hiện còn: 01.

Qua điều tra, khảo sát cho thấy đa số các đối tượng này đều có nhu cầu cung cấp thông tin pháp luật thông qua các phương tiện thông tin đại chúng về chính sách, pháp luật của Nhà nước, các quy định về xóa án tích, cấp lại chứng minh nhân dân, đăng ký hộ khẩu, hỗ trợ học nghề, giải quyết việc làm, vay vốn...

c) Nhóm đối tượng là người áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ đã được đưa vào cơ sở trợ giúp xã hội: trên địa bàn huyện không có đối tượng là người áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ đã được đưa vào cơ sở trợ giúp xã hội.

2.2. Công tác đổi mới, đa dạng hóa các hình thức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật phù hợp với từng nhóm đối tượng, bảo đảm công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

a) Nội dung, hình thức phổ biến, giáo dục pháp luật đặc thù cho nhóm đối tượng là người đang chấp hành án phạt tù: không.

b) Nội dung, hình thức phổ biến, giáo dục pháp luật đặc thù cho nhóm đối tượng là người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, người bị phạt tù cho hưởng án treo, người đang chấp hành hình phạt cải tạo không giam giữ, người được hoãn chấp hành án phạt tù, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, người được đặc xá, người chấp hành xong án phạt tù về cư trú tại địa phương chưa xóa án tích và người được tha tù trước thời hạn có điều kiện

UBND huyện Lý Sơn thường xuyên chỉ đạo Công an huyện phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, Hội, đoàn thể phổ biến các quy định của pháp luật về

quyền và nghĩa vụ của người chấp hành án đối với 08 người bị phạt tù cho hưởng án treo, 05 người chấp hành hình phạt cải tạo không giam giữ (còn 01) theo quy định của Luật Thi hành án hình sự, giáo dục về pháp luật cho nhóm đối tượng trên theo quy định của Bộ luật Hình sự năm 2015, Luật xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/2/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng (trước đây là Nghị định số 80/2011/NĐ-CP ngày 16/9/2011 của Chính phủ quy định các biện pháp đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù) và các văn bản pháp luật liên quan đến bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội của địa phương.

Đối với người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, người được tha tù trước thời hạn có điều kiện:

- Khi số đối tượng này về cư trú trên địa bàn, chính quyền địa phương hoặc Công an huyện đã triệu tập đến để trình diện và phổ biến về những chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước liên quan đến tái hòa nhập cộng đồng đặc biệt là những quy định về xóa án tích (theo quy định của Bộ luật Hình sự năm 2015), cấp lại chứng minh nhân dân, đăng ký hộ khẩu, vay vốn, hướng nghiệp, giải quyết việc làm; phổ biến quyền và nghĩa vụ của công dân được quy định trong Hiến pháp và các văn bản pháp luật, quyền và nghĩa vụ của người chấp hành xong án phạt tù được quy định trong Luật Thi hành án hình sự, Luật Đặc xá và các văn bản hướng dẫn thi hành; Các chuẩn mực đạo đức xã hội trong các mối quan hệ với bản thân, với người khác, với công việc, gia đình, xã hội, sự tự tin và các kỹ năng sống cơ bản, cần thiết trong thời gian tái hòa nhập cộng đồng. Đã phổ biến cá biệt cho 32 lượt.

- Đối với các đối tượng là người được tha tù trước thời hạn có điều kiện về địa phương chấp hành thời gian thử thách, Công an huyện Lý Sơn đã tiến hành triệu tập, phổ biến quyền và nghĩa vụ của người được tha tù trước thời hạn có điều kiện quy định tại Điều 3, Điều 66, Điều 106 Bộ luật Hình sự năm 2015 và Điều 368 Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015, yêu cầu viết cam kết chấp hành thời gian thử thách, phổ biến các quy định về xử lý người được tha tù trước thời hạn có điều kiện nếu vi phạm; sau đó bàn giao cho UBND cấp xã tiếp tục quản lý, giám sát, phổ biến, giáo dục pháp luật cho người được tha tù trước thời hạn có điều kiện. Đã tổ chức 03 lượt tuyên truyền, phổ biến cá biệt cho 03 lượt người.

Ngoài ra, các cơ quan, ban ngành, Mặt trận và Hội, đoàn thể đã tăng cường phổ biến các quy định của pháp luật có liên quan đến đông đảo quần chúng nhân dân để nâng cao hiểu biết, nhận thức của toàn thể cộng đồng về việc quản lý, giáo dục, giúp đỡ, hỗ trợ, tạo điều kiện cho các đối tượng tái hòa nhập cộng đồng thông qua các phương tiện thông tin đại chúng, hệ thống loa truyền thanh trên địa bàn huyện Lý Sơn và ngày hội đoàn kết tại các khu dân cư.

2.3. Công tác xây dựng, học tập và nhân rộng các mô hình điểm về phổ biến, giáo dục pháp luật cho các đối tượng của Đề án: UBND huyện chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành có liên quan tổ chức nghiên cứu, đề xuất thí điểm áp dụng các mô hình điểm tại địa bàn huyện để tập trung tháo gỡ những tồn tại, hạn chế góp phần nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong tình hình mới.

Tổ chức trao đổi, học tập kinh nghiệm, mô hình phổ biến, giáo dục pháp luật có hiệu quả, phù hợp với đặc điểm của từng nhóm đối tượng của Đề án. Tuy nhiên, do số lượng đối tượng thuộc Đề án ít, mặt khác, hầu hết các đối tượng thuộc Đề án đều ổn định cuộc sống (cùng gia đình hoặc tự túc) nên việc xây dựng các mô hình điểm tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật chưa thực hiện.

2.4. Công tác xây dựng các chuyên mục về phổ biến, giáo dục pháp luật gắn với ứng dụng công nghệ thông tin: UBND huyện chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan thường xuyên phối hợp với Đài truyền thanh huyện tuyên truyền về gương người tốt, việc tốt, đưa tin về tình hình chấp hành pháp luật, tình hình an ninh trật tự. Các cơ quan, đơn vị được phân công nhiệm vụ chủ động xây dựng các chuyên mục về phổ biến, giáo dục pháp luật cho các đối tượng của Đề án và phối hợp chặt chẽ với Công an huyện, các ban, ngành, Hội, đoàn thể ở địa phương để cập nhật, phổ biến trên mạng xã hội, trang thông tin điện tử, cổng thông tin điện tử của các cơ quan, tổ chức có liên quan.

2.5. Công tác tổ chức hội nghị, tập huấn, bồi dưỡng

- Tổ chức Hội nghị tập huấn Bộ luật Hình sự số 100/2015/QH13, Bộ luật Tố tụng hình sự số 101/2015/QH13 và tập huấn triển khai thực hiện tha tù trước thời hạn có điều kiện theo quy định tại Điều 3, Điều 66, Điều 106 Bộ luật Hình sự số 100/2015/QH13 và Điều 368 Bộ luật Tố tụng hình sự số 101/2015/QH13; Quyết định 1461/QĐ-TTg ngày 22/7/2016 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án triển khai thực hiện tha tù trước thời hạn có điều kiện cho cán bộ trực tiếp phổ biến, giáo dục pháp luật thực hiện công tác tha tù trước thời hạn có điều kiện của Ủy ban nhân dân các xã với hơn 150 lượt người tham gia; 03 lớp tập huấn nghiệp vụ công tác bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn huyện với hơn 200 lượt người tham gia.

- Ngoài ra, đã tổ chức 03 lớp tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật cho nhóm đối tượng tù tha về, có tiền án tiền sự, nhóm các đối tượng có khả năng, điều kiện hoạt động phạm tội với hơn 120 lượt đối tượng tham dự; và cho viết cam kết không vi phạm pháp luật với 140 lượt người tham gia.

2.6. Việc trang bị thiết bị, cơ sở vật chất thực hiện Đề án: Nguồn kinh phí thực hiện Đề án còn hạn chế nên việc trang bị thiết bị, cơ sở vật chất thực hiện Đề án còn hạn chế.

2.7. Việc tham gia của các đoàn thể, tổ chức trong thực hiện Đề án

Công an huyện Lý Sơn đã phối hợp với các cơ quan, ban, ngành các xã trên địa bàn huyện tích cực huy động, khuyến khích các đoàn thể, tổ chức, doanh nghiệp, cơ quan hành nghề pháp luật, nhà trường, 06 thôn (trước đây là 23 khu dân cư), 45 tộc họ, 08 cơ sở tôn giáo, 30 người có uy tín, 06 tổ an ninh nhân dân trên địa bàn huyện và gia đình tham gia các hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật cho các đối tượng của Đề án thông qua các chương trình phổ biến, tư vấn pháp luật, tư vấn tâm lý, giải quyết việc làm, hỗ trợ vay vốn, thành lập quỹ hoàn lương, cung cấp tài liệu, trang thiết bị phục vụ phổ biến, giáo dục pháp luật... theo đúng quy định, phù hợp với điều kiện của địa phương. Tuy nhiên, công tác phối hợp của các

đoàn thể, tổ chức chưa thường xuyên, có lúc còn đùn đẩy trách nhiệm, coi đây là công việc của ngành Công an nên hiệu quả chưa cao.

Các ban ngành, Hội, đoàn thể huyện chưa chủ động trong thực hiện nhiệm vụ mà UBND huyện giao, chưa phối hợp với Công an huyện trong thực hiện Đề án; không báo cáo kết quả thực hiện Đề án theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện tại Công văn số 1100/UBND ngày 26/4/2021 của Chủ tịch UBND huyện, mặt dù Công an huyện – đơn vị được UBND huyện giao chủ trì thực hiện, đã có Công văn số 451/CAH(THAHS) ngày 10/6/2021 yêu cầu Phòng Tư pháp và các ban, ngành, Hội, đoàn thể huyện theo chức năng, nhiệm vụ được giao báo cáo kết quả thực hiện Đề án (ngoại trừ Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao có báo cáo nhưng chưa cụ thể, rõ ràng, chỉ báo cáo kết quả triển khai thực hiện Nghị định 49).

3. Nhận xét, đánh giá

UBND huyện Lý Sơn đã chỉ đạo các cơ quan, ban ngành, Hội, đoàn thể ở địa phương phối hợp chặt chẽ với nhau để thực hiện tốt các nội dung của Đề án; qua đó, đã nâng cao nhận thức, vai trò, trách nhiệm của các cơ quan, ban ngành, Hội, đoàn thể trên địa bàn huyện, bước đầu tạo chuyển biến tích cực về nhận thức và ý thức tuân thủ, chấp hành pháp luật cho các đối tượng được phổ biến, giáo dục pháp luật thuộc phạm vi điều chỉnh của Đề án.

Tuy nhiên, công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cho các đối tượng thuộc Đề án hiệu quả chưa cao. Nguyên nhân là do số lượng văn bản pháp luật ban hành ngày càng nhiều với nội dung rộng, phong phú, trong khi đó hoạt động tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật chưa đi vào chiều sâu, vào những nội dung mà đối tượng thuộc Đề án quan tâm; mặt khác, điều kiện cơ sở vật chất, kinh phí, trang thiết bị phục vụ công tác này còn hạn chế; bên cạnh đó, chưa có đội báo cáo viên, tuyên truyền viên, cán bộ làm công tác tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật cho các đối tượng thuộc Đề án; chưa có cơ chế, chính sách trong việc phối hợp thực hiện Đề án; lãnh đạo các phòng, ban, đơn vị trên địa bàn chưa quan tâm đúng mức đến việc thực hiện Đề án, còn bỏ mặt để đơn vị chủ trì trong Đề án thực hiện là chủ yếu.

4. Kiến nghị, đề xuất

4.1. Các cấp có thẩm quyền cần bố trí kinh phí thường xuyên thực hiện Đề án riêng biệt, không phân bổ chung với kinh phí thường xuyên hàng năm của đơn vị, đảm bảo theo đúng quy định hiện hành.

4.2. Có chế độ, chính sách phù hợp đối với đội ngũ tuyên truyền viên, cán bộ làm công tác tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật; Đổi mới, nâng cao chất lượng các hình thức phổ biến, giáo dục pháp luật.

4.3. Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật trên cổng thông tin điện tử của từng đơn vị và trên các phương tiện thông tin đại chúng.

4.4. Cần đầu tư các điều kiện bảo đảm cho công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật như trang thiết bị, các loại sách báo giáo dục pháp luật...

4.5 Ban hành cơ chế phối hợp nhằm phát huy vai trò chủ động, tích cực của các chủ thể được giao nhiệm vụ thực hiện Đề án; tăng cường phối hợp thường xuyên, hiệu quả giữa các cơ quan, ban ngành, Hội, đoàn thể và tổ chức xã hội trong quá trình thực hiện Đề án. Trong đó, chú trọng lồng ghép, kết hợp với các chương trình, đề án có liên quan để sử dụng nguồn lực tiết kiệm, hiệu quả.

II. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH SỐ 49/2020/NĐ-CP NGÀY 17/4/2020 CỦA CHÍNH PHỦ QUY ĐỊNH CHI TIẾT THI HÀNH LUẬT THI HÀNH ÁN HÌNH SỰ VỀ TÁI HÒA NHẬP CỘNG ĐỒNG

1. Việc xây dựng Kế hoạch triển khai, quán triệt, tổ chức thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Kế hoạch số 140/KH-UBND ngày 20/11/2020 của UBND tỉnh

Sau khi Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 140/KH-UBND ngày 20/11/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi về triển khai thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP, ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; UBND huyện Lý Sơn đã ban hành Kế hoạch số 159/KH-UBND ngày 08/12/2020 về triển khai hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn trên địa bàn huyện Lý Sơn.

2. Vai trò, trách nhiệm của Thủ trưởng các đơn vị trong thực hiện nhiệm vụ được giao.

Chủ tịch UBND huyện đã cụ thể hóa các nội dung phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, phân công nhiệm vụ cụ thể cho các cơ quan, đơn vị và các ban, ngành. Qua đó, đã phát huy vai trò trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, nhất là người đứng đầu trong tổ chức thực hiện các nội dung của Nghị định 49 trên địa bàn huyện.

3. Công tác chủ trì, phối hợp thực hiện các nhiệm vụ được giao

Căn cứ nội dung Kế hoạch số 159/KH-UBND ngày 08/12/2020 của Chủ tịch UBND huyện Lý Sơn về triển khai hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn huyện Lý Sơn, các chủ thể được giao nhiệm vụ chủ trì, phối hợp đã tổ chức triển khai thực hiện các nội dung của Nghị định 49/2020/NĐ-CP một cách thường xuyên, hiệu quả, đúng chức năng, nhiệm vụ được giao.

Tuy nhiên, Ban Tổ chức, Nội vụ - Lao động, Thương binh và Xã hội khẩn trương phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu, đề xuất UBND huyện xem xét quyết định thành lập quỹ xã hội, quỹ từ thiện để hỗ trợ giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù về địa phương vay vốn, tạo việc làm theo quy định hiện hành.

4. Việc bố trí kinh phí về tái hòa nhập cộng đồng của đơn vị, địa phương để thực hiện Nghị định 49/2020/NĐ-CP.

UBND huyện đã bố trí kinh phí về tái hòa nhập cộng đồng của địa phương cho các cơ quan, đơn vị, ban, ngành trên địa bàn huyện theo đề xuất của các cơ quan, đơn vị và Phòng Tài chính - Kế hoạch để thực hiện Nghị định 49/2020/NĐ-CP.

Kính báo cáo Công an tỉnh theo dõi, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Công an tỉnh (PC10);
- Thường trực Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Ủy ban MTTQVN huyện;
- Các Hội, đoàn thể huyện;
- Các phòng, ban, đơn vị của huyện;
- Các đơn vị: Công an, Quân sự, Biên phòng, Tòa án, Viện kiểm sát, Chi cục thi hành án dân sự;
- VPH: CVP, PCVP, CV;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Quốc Việt