

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện Đề án “Đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi” giai đoạn 2021 - 2025

Thực hiện Quyết định số 428/QĐ-UBND ngày 22/3/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc ban hành Đề án “Đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi” giai đoạn 2021 - 2025 (gọi tắt là Quyết định 428), Ủy ban nhân dân huyện Lý Sơn báo cáo kết quả như sau:

I. CÔNG TÁC QUẢN TRIỆT, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Ủy ban nhân dân huyện thường xuyên quán triệt đến thủ trưởng, cán bộ và những người làm công tác tái hòa nhập cộng đồng ở cơ sở các quy định liên quan đến công tác tái hòa nhập cộng đồng để họ nắm và thực hiện nghiêm túc. Trọng tâm là Luật Thi hành án hình sự; Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về “Tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù”; Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng;... Qua đó, góp phần nâng cao hiệu quả công tác này trên địa bàn huyện.

Đồng thời, UBND huyện đã ban hành Kế hoạch số 109/KH-UBND ngày 24/6/2022 về tổ chức thực hiện Đề án “Đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi” giai đoạn 2021 - 2025 để triển khai thực hiện trên địa bàn huyện; Công văn số 2593/UBND ngày 09/8/2022 về việc tổ chức triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ đào tạo nghề nghiệp, giải quyết việc làm, cho vay ưu đãi đối với người chấp hành xong án phạt tù năm 2022.

II. KẾT QUẢ CÁC MẶT CÔNG TÁC

1. Công tác thông tin, tuyên truyền

Trong năm 2022 UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan liên quan tổ chức Hội nghị phổ biến, quán triệt và tập huấn nghiệp vụ công tác bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù, như: Luật Đặc xá năm 2018; Luật Thi hành án hình sự năm 2019; Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng; Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về “Tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp

hành xong án phạt tù”; Chỉ thị số 19/CT-UBND ngày 19/12/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc tăng cường công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn và bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; ... cho thủ trưởng, cán bộ trực tiếp làm công tác tái hòa nhập cộng đồng của các cơ quan, ban ngành, hội đoàn thể và những người trực tiếp làm công tác này tại cơ sở, người uy tín, đại diện các tộc họ trên địa bàn huyện.

Đồng thời, chỉ đạo Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao huyện phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức tuyên truyền các quy định có liên quan đến công tác tái hòa nhập cộng đồng và những quy định về xóa án tích, cấp Căn cước công dân, đăng ký hộ khẩu, vay vốn, hướng nghiệp, giải quyết việc làm; phổ biến quyền và nghĩa vụ của công dân được quy định trong Hiến pháp và các văn bản pháp luật; các chuẩn mực đạo đức xã hội trong các mối quan hệ với bản thân, với công việc, gia đình, xã hội, sự tự tin và các kỹ năng sống cơ bản, cần thiết trong thời gian tái hòa nhập cộng đồng;... tại chuyên mục “Chính sách - Pháp luật” trên đài phát thanh, trang fanpage “Huyện đảo Lý Sơn” và tuyên truyền lưu động đến các khu dân cư trên địa bàn huyện, cũng như trên các trang thông tin điện tử của các cơ quan, đơn vị, để cán bộ, viên chức, người lao động và nhân dân trên địa bàn huyện nắm, tạo sự đồng thuận và cùng với chính quyền thực hiện quản lý, giáo dục, giúp đỡ họ tái hòa nhập cộng đồng, ổn định cuộc sống, góp phần giữ vững ANTT tại địa phương. Kết quả, đã tuyên truyền hơn 150 tin, 30 bài trên chuyên mục “Chính sách - Pháp luật” phát vào thứ Tư hàng tuần và trang fanpage “Huyện đảo Lý Sơn” để CBCS, cán bộ, viên chức, người lao động và nhân dân trên địa bàn huyện nắm, tạo sự đồng thuận, xóa bỏ kỳ thị và cùng với chính quyền thực hiện quản lý, giáo dục, giúp đỡ họ tái hòa nhập cộng đồng, ổn định cuộc sống, góp phần giữ vững ANTT tại địa phương.

2. Xây dựng cơ chế, chính sách

Do đặc điểm tình hình của địa phương: số lượng người chấp hành xong án phạt tù về địa phương hằng năm ít (năm 2022 có 04 người chấp hành xong án phạt tù về địa phương cư trú); mặt khác, do cơ cấu ngành kinh tế của địa phương chủ yếu là nghề biển và nghề nông (trồng hành, tỏi), dịch vụ và du lịch chiếm tỷ trọng nhỏ. Hầu hết người chấp hành xong án phạt tù về địa phương đều được gia đình hỗ trợ, tạo điều kiện để có việc làm, tham gia lao động sản xuất, cho nên nhu cầu về đào tạo nghề và vay vốn chưa cao. Do vậy, chính quyền địa phương chưa ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ đối với cá nhân, tổ chức và người chấp hành xong án phạt tù.

Tuy nhiên, trong thời gian tới ngành du lịch, dịch vụ và nuôi trồng thủy hải sản ngày càng phát triển, nhu cầu vay vốn để phát triển kinh tế của người chấp hành xong án phạt tù sẽ cao. Do vậy, Phòng Lao động, Thương binh và Xã hội - Y tế huyện chủ động phối hợp với các cơ quan, đơn vị, ban, ngành liên quan tham mưu UBND huyện ban hành kế hoạch đào tạo nghề nghiệp, tạo việc làm; tư vấn, giới thiệu việc làm; cho vay vốn đào tạo nghề nghiệp, tạo việc làm theo Thông tư số 44/2016/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2016 của Bộ Lao động- Thương binh và Xã hội hướng dẫn chính sách đào tạo, tạo việc làm cho người chấp hành xong án

phạt tù. Đồng thời, tham vấn và phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu UBND huyện thành lập quỹ xã hội, quỹ từ thiện để hỗ trợ giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù vay vốn tạo việc làm theo Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 25/11/2019 của Chính phủ quy định tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, từ thiện; điểm 2.14 khoản 2 Điều 11 Nghị định số 165/2016/NĐ-CP ngày 24/12/2016 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách Nhà nước đối với một số hoạt động thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh.

3. Chuẩn bị các điều kiện bảo đảm cho phạm nhân sắp chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng

Chưa thực hiện. Vì trên địa bàn huyện (Nhà tạm giữ Công an huyện Lý Sơn không có phạm nhân), không có người tha tù trước thời hạn có điều kiện.

4. Xây dựng, củng cố, duy trì và nhân rộng các mô hình tái hòa nhập cộng đồng hiệu quả

Hiện nay trên địa bàn huyện chưa có mô hình tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù. Bên cạnh đó, số lượng người chấp hành xong án phạt tù về cư trú tại địa phương ít, nên việc xây dựng, củng cố, duy trì và nhân rộng các mô hình tái hòa nhập cộng đồng gặp nhiều khó khăn.

5. Hỗ trợ tư vấn, đào tạo nghề, giới thiệu việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù và các biện pháp hỗ trợ khác

Việc tiếp nhận người chấp hành xong án phạt tù về địa phương được thực hiện thường xuyên và kịp thời. Trong năm 2022 đã tiếp nhận, triệu tập 04 người chấp hành xong án phạt tù về địa phương cư trú và đã phổ biến về những chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước liên quan đến tái hòa nhập cộng đồng đặc biệt là những quy định về xóa án tích, cấp mới, cấp đổi Căn cước công dân, đăng ký hộ khẩu, vay vốn, hướng nghiệp, giải quyết việc làm; phổ biến quyền và nghĩa vụ của công dân được quy định trong Hiến pháp và các văn bản pháp luật, quyền và nghĩa vụ của người chấp hành xong án phạt tù được quy định trong Luật Thi hành án hình sự, Luật Đặc xá và các văn bản hướng dẫn thi hành; các chuẩn mực đạo đức xã hội trong các mối quan hệ với bản thân, với công việc, gia đình, xã hội, sự tự tin và các kỹ năng sống cơ bản, cần thiết để tái hòa nhập cộng đồng.

Vận động và giới thiệu việc làm cho 02 người chấp hành xong án phạt tù. Nhờ vậy, hầu hết những người chấp hành xong án phạt tù hiện tại có công việc ổn định, tích cực lao động sửa chữa lỗi lầm, ổn định cuộc sống.

Thường xuyên khảo sát nhu cầu đào tạo nghề, giới thiệu việc làm, hỗ trợ vay vốn phát triển kinh tế ổn định cuộc sống đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn, kịp thời tham mưu UBND huyện có chính sách hỗ trợ, giúp đỡ đối với người chấp hành xong án phạt tù có hoàn cảnh khó khăn nhưng có ý chí vươn lên trong cuộc sống được vay vốn tại Ngân hàng Chính sách xã hội huyện để học nghề, tìm kiếm việc làm nhằm ổn định cuộc sống. Qua khảo sát, có 02 người có nhu cầu vay vốn để phát triển kinh tế. Tuy nhiên, đến nay vẫn chưa được cơ quan

chức năng quan tâm, tạo điều kiện để được vay vốn, tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống.

III. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

Công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù có ý nghĩa chính trị, xã hội sâu sắc, thể hiện bản chất nhân đạo của Đảng, Nhà nước, truyền thống đạo lý tốt đẹp của dân tộc, là hoạt động có ý nghĩa quan trọng, góp phần tích cực vào công tác đấu tranh, phòng, chống tội phạm nói chung và phòng ngừa tình trạng tái phạm tội đối với người chấp hành xong án phạt tù nói riêng. Do vậy, UBND huyện đã tổ chức quán triệt, tập huấn nghiệp vụ công tác bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù cho các lực lượng và tầng lớp nhân dân trên địa bàn huyện, nhằm nâng cao nhận thức, ý thức, trách nhiệm trong việc thực hiện các quy định của pháp luật liên quan đến công tác tái hòa nhập cộng đồng, góp phần thực hiện hiệu quả Đề án “Bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi” giai đoạn 2021 - 2025 ban hành kèm theo Quyết định số 428/QĐ-UBND ngày 22/3/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi. Qua đó, đã huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị trong việc quản lý, giáo dục, giúp đỡ và tạo điều kiện cho người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương tái hòa nhập cộng đồng, ổn định, phòng ngừa tái phạm và vi phạm pháp luật, góp phần giữ vững ổn định tình hình ANTT trên địa bàn huyện. Bên cạnh kết quả đạt được vẫn còn một số tồn tại hạn chế cần khắc phục trong thời gian tới, đó là:

- Người đứng đầu một số cơ quan, ban ngành, đoàn thể chưa thật sự quan tâm đúng mức đến công tác tái hòa nhập cộng đồng, xem đây là trách nhiệm của ngành Công an, do đó việc phối hợp, trao đổi thông tin giữa các ban, ngành, hội, đoàn thể với Công an huyện chưa chủ động, kịp thời, việc báo cáo kết quả thực hiện Đề án còn chậm trễ, có cơ quan không báo cáo kết quả thực hiện; công tác tuyên truyền chưa được quan tâm đúng mức, dẫn đến một bộ phận cán bộ và nhân dân chưa nắm được nội dung cơ bản, ý nghĩa, tầm quan trọng của công tác tái hòa nhập cộng đồng, nên còn có tư tưởng kỳ thị, phân biệt đối xử, do vậy chưa chủ động phối hợp, tham gia trong công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng, xóa bỏ mặc cảm, phân nạo ảnh hưởng đến chất lượng và hiệu quả của công tác tái hòa nhập cộng đồng. Do vậy, trong năm 2022 có 01 người vi phạm pháp luật, bị xử lý hành chính trên lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội, chiếm 6,25% tổng số người chấp hành xong án phạt tù tại địa phương trong năm 2022; có 02 người chấp hành xong án phạt tù về địa phương có nhu cầu vay vốn để phát triển kinh tế nhưng chưa được quan tâm, tạo điều kiện để được hỗ trợ vay vốn.

- Chưa có cơ chế, chính sách hỗ trợ người chấp hành xong án phạt tù được hỗ trợ vay vốn từ nguồn ngân sách của Nhà nước; chưa thành lập quỹ xã hội, quỹ từ thiện để hỗ trợ giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù vay vốn tạo việc làm theo Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 25/11/2019 của Chính phủ quy định tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, từ thiện; điểm 2.14 khoản 2 Điều 11 Nghị định số

165/2016/NĐ-CP ngày 24/12/2016 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách Nhà nước đối với một số hoạt động thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh.

III. PHƯƠNG HƯỚNG NHIỆM VỤ TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Tiếp tục thực hiện hiệu quả Kế hoạch số 109/KH-UBND ngày 24/6/2022 về tổ chức thực hiện Đề án “Đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi” giai đoạn 2021 - 2025, gắn với việc thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về “Tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù”; Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng; Chỉ thị số 19/CT-UBND ngày 19/12/2019 của UBND tỉnh về tăng cường công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn và bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Yêu cầu thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, ban, ngành, đoàn thể căn cứ chức năng, nhiệm vụ quyền hạn được giao, triển khai thực hiện đồng bộ, có hiệu quả các nội dung, nhiệm vụ được nêu trong kế hoạch thực hiện Đề án. Phát huy vai trò chủ động, tích cực phối hợp với các ban, ngành, Hội đoàn thể, tổ chức có liên quan trong quá trình thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng.

3. Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về tái hòa nhập cộng đồng; quyền và nghĩa vụ của công dân, quyền và nghĩa vụ của người chấp hành xong hình phạt tù được quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật; tiếp tục thực hiện có hiệu quả các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù.

4. Phòng Lao động, Thương binh và Xã hội - Y tế huyện phối hợp với các cơ quan, đơn vị huyện tham mưu Chủ tịch UBND huyện thành lập quỹ xã hội, quỹ từ thiện để hỗ trợ giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù vay vốn tạo việc làm theo Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 25/11/2019 của Chính phủ quy định tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, từ thiện; điểm 2.14 khoản 2 Điều 11 Nghị định số 165/2016/NĐ-CP ngày 24/12/2016 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách Nhà nước đối với một số hoạt động thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh. Khảo sát, căn cứ tình hình thực tế của địa phương, tham mưu UBND huyện xem xét, quyết định chính sách hỗ trợ đào tạo nghề nghiệp cho các đối tượng là người chấp hành xong án phạt tù không thuộc đối tượng hưởng các chính sách hỗ trợ theo quy định tại Thông tư số 44/2016/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2016 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn chính sách đào tạo, tạo việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù. Nguồn kinh phí được đảm bảo từ quỹ xã hội, quỹ từ thiện để hỗ trợ giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù vay vốn tạo việc làm và từ các nguồn khác theo quy định.

5. Tổ chức tư vấn đối với các cơ quan, doanh nghiệp, nhằm có biện pháp hướng nghiệp, tạo công ăn việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù về địa phương, tái hòa nhập cộng đồng, ổn định cuộc sống, phòng ngừa tái phạm và vi phạm pháp luật.

6. Nghiên cứu, học tập và xây dựng, nhân rộng các mô hình cá nhân điển hình trong công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù. Tổ chức Hội nghị tuyên truyền, phổ biến, giáo dục cho các đối tượng thuộc diện quản lý nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật, phòng ngừa tái phạm và vi phạm pháp luật.

7. Công an huyện tham mưu UBND huyện tổ chức hội nghị quán triệt các quy định liên quan đến công tác tái hòa nhập cộng đồng; tập huấn nghiệp vụ công tác tái hòa nhập cộng đồng cho thủ trưởng, cán bộ làm công tác tái hòa nhập cộng đồng của các cơ quan, ban, ngành, hội, đoàn thể huyện và những người làm công tác này ở cơ sở; người có uy tín, đại diện các tộc họ và các cá nhân, tổ chức hữu quan nắm và thực hiện hiệu quả, góp phần giữ vững ANTT tại địa phương.

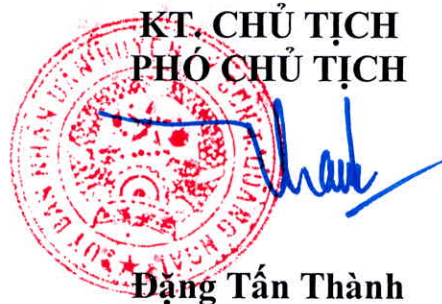
UBND huyện, Kính báo cáo UBND tỉnh (qua Phòng PC10- Công an tỉnh Quảng Ngãi) theo dõi, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Công an tỉnh (PC10);
- Thường trực Huyện ủy;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Ủy ban MTTQVN huyện và các Hội, đoàn thể huyện;
- Công an; Viện kiểm sát; Tòa án; BCH Quân sự; Chi Cục THADS; Ngân hàng CSXH;
- Các phòng: Lao động, TB & XH - Y tế; Tư pháp; Tài chính – Kế hoạch; Văn hóa và Thông tin; Trung tâm TT - VH - TT;
- VPH: CVP, PCVP, CV;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Đặng Tấn Thành