

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN LÝ SƠN**

Số: 306 /BC-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập- Tự do- Hạnh phúc**

Lý Sơn, ngày 23 tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO

Tổng kết 5 năm thực hiện Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ và xây dựng phương án nhân rộng mô hình hợp tác xã hoạt động hiệu quả giai đoạn 2026 - 2030

Theo đề nghị của Sở Tài chính tại Công văn số 2008/STC-KTN ngày 16/6/2025 về việc báo cáo tổng kết 5 năm thực hiện các Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ và xây dựng phương án nhân rộng mô hình hợp tác xã hoạt động hiệu quả giai đoạn 2026 - 2030; UBND huyện Lý Sơn báo cáo nội dung cụ thể sau:

Phần thứ nhất

**TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI ĐỀ ÁN LỰA CHỌN, HOÀN THIỆN,
NHÂN RỘNG MÔ HÌNH HỢP TÁC XÃ KIỂU MỚI HIỆU QUẢ TẠI
ĐỊA BÀN HUYỆN GIAI ĐOẠN 2021-2025**

I. CÔNG TÁC BAN HÀNH CÁC VĂN BẢN TRIỂN KHAI THỰC HIỆN QUYẾT ĐỊNH SỐ 167/QĐ-TTg NGÀY 03/02/2021 CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

UBND huyện đã chỉ đạo, triển khai thực hiện Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ và xây dựng phương án nhân rộng mô hình hợp tác xã hoạt động hiệu quả giai đoạn 2026 - 2030; Tiếp tục công tác tuyên truyền các chủ trương, chính sách của Đảng và nhà nước, các Chương trình kế hoạch và định hướng hỗ trợ doanh nghiệp, hợp tác xã đã đề ra, tuyên truyền hướng dẫn các hợp tác xã đang hoạt động thực hiện theo Luật HTX năm 2023.

Phối kết hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện, các tổ chức chính trị - xã hội huyện, xây dựng kế hoạch cụ thể tham gia phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã, thông qua khuyến khích thành lập mới, vận động, tuyên truyền các thành viên tham gia hợp tác xã, tổ hợp tác, tham gia bồi dưỡng, đào tạo cho hợp tác xã; thí điểm các mô hình sản xuất có hiệu quả nhằm thay đổi tập quán và phương thức sản xuất của người dân theo hướng bền vững.

II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN QUYẾT ĐỊNH SỐ 167/QĐ-TTg NGÀY 03/02/2021 CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

1. Về thực hiện mục tiêu tổng quát

- Xác định rõ chức năng nhiệm vụ, của cơ quan quản lý nhà nước về kinh tế tập thể, hợp tác xã tại các phòng, ban thuộc ngành ở huyện để có cơ sở quản lý,

theo dõi hoạt động của kinh tế tập thể, hợp tác xã. UBND huyện đã ban hành Kế hoạch số 72/KH-UBND ngày 21/3/2024; Kế hoạch số 159/KH-UBND ngày 19/7/2024 về việc Phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã năm 2025 và những năm tiếp theo.

- Thực hiện đồng bộ và thể chế hóa các văn bản pháp luật về hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên cơ sở tổ chức thực hiện có hiệu quả các chính sách của Đảng và nhà nước để hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã.

- Khảo sát các hợp tác xã không hoạt động, hoạt động kém hiệu quả kéo dài nhiều năm thì tiến hành giải thể hoặc củng cố chuyển đổi phương thức hoạt động cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

- Triển khai thực hiện các Chính sách hỗ trợ, như chính sách hỗ trợ nâng cao năng lực, chính sách xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường, chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng; chế biến sản phẩm... hỗ trợ, giúp đỡ trong việc phát triển KTTT về đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực, thông tin tư vấn, vốn đầu tư, nâng cao chất lượng và hiệu quả quản lý nhà nước.

2. Về thực hiện mục tiêu cụ thể (đến năm 2025)

Để củng cố hoạt động nâng cao chất lượng hoạt động của Hợp tác xã. UBND huyện đã cụ thể hóa các chỉ tiêu, nhiệm vụ cụ thể, chủ yếu tập trung theo các vấn đề sau:

- 30% cán bộ chủ chốt Hợp tác xã được bồi dưỡng kiến thức chuyên môn, nghiệp vụ; nâng số lượng cán bộ HTX đạt trình độ sơ, trung cấp, cao đẳng, đại học (từ 5-7 người).

- Doanh thu bình quân của Hợp tác tăng từ 10% trở lên.

- Năm 2025, thu nhập bình quân của xã viên tăng từ 10 - 15% so với năm 2024.

- Thành lập mới từ 1-2 HTX; Nâng số lao động thường xuyên lên 180 người.

- Xác định rõ chức năng nhiệm vụ, của cơ quan quản lý nhà nước về kinh tế tập thể, hợp tác xã tại các ngành ở huyện để có cơ sở quản lý, theo dõi hoạt động của kinh tế tập thể, hợp tác xã.

- Thực hiện đồng bộ và thể chế hóa các văn bản pháp luật về hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên cơ sở tổ chức thực hiện có hiệu quả các chính sách của Đảng và nhà nước để hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã.

- Khảo sát các hợp tác xã không hoạt động, hoạt động kém hiệu quả kéo dài nhiều năm thì tiến hành giải thể hoặc củng cố chuyển đổi phương thức hoạt động cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

- Xác định tiềm năng về ngành nghề, lĩnh vực hoạt động, địa bàn của khu vực KTTT trong quá trình tái cơ cấu nền kinh tế gắn với chuyển đổi mô hình phát triển

theo hướng nâng cao chất lượng, hiệu quả và sức cạnh tranh của khu vực này phù hợp với đặc điểm kinh tế, tự nhiên, xã hội của ngành, địa phương.

- Xác định những chỉ tiêu hoạt động tăng năng suất, giảm giá thành, tăng sức cạnh tranh, nâng cao năng lực hoạt động của các HTX; cải thiện đời sống thành viên và cộng đồng; tương trợ, giúp đỡ lẫn nhau trong cuộc sống, tăng cường tình đoàn kết xã hội trên cơ sở cùng chia sẻ lợi ích lâu dài giữa các thành viên HTX, LH HTX, THT.

3. Tổng kết, đánh giá thực hiện các nội dung của Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ

Công tác phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn huyện trong thời gian qua luôn được sự quan tâm lãnh đạo chỉ đạo của Huyện ủy, Ủy ban nhân dân huyện đã triển khai thực hiện nghiêm túc, bằng nhiều giải pháp cụ thể, thiết thực nhằm hỗ trợ, thúc đẩy phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn huyện. Với xu thế đó, kinh tế hợp tác, Hợp tác xã có nhiều cơ hội tiếp thu kinh nghiệm, sự hỗ trợ của các cấp, các ngành, kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, tạo điều kiện cho hợp tác xã hoạt động phát triển. Mô hình hợp tác xã kiểu mới bước đầu phát huy hiệu quả chủ yếu trên lĩnh vực nông nghiệp, kinh tế tập thể ngày càng phát triển, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng nông thôn mới của huyện.

Nhìn chung hầu hết các hợp tác xã trên địa bàn huyện đều mạnh mún, nhỏ lẻ, năng lực tài chính yếu, sản phẩm chưa đáp ứng được nhu cầu của thị trường, trình độ năng lực quản lý có nhiều hạn chế... Hợp tác xã hoạt động rời rạc, có tư tưởng trông chờ vào sự hỗ trợ từ chính sách của Nhà nước, trong khi bản thân Hợp tác xã lại không đáp ứng được các yêu cầu theo quy định... Nên Hợp tác xã trên địa bàn huyện không đủ đáp ứng các điều kiện, nhu cầu được lựa chọn tham gia Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả tại địa phương giai đoạn 2021 – 2025.

4. Đánh giá chung

4.1. Kết quả đạt được

Công tác phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn huyện trong thời gian qua luôn được sự quan tâm lãnh đạo chỉ đạo của Huyện ủy, Ủy ban nhân dân huyện đã triển khai thực hiện nghiêm túc, bằng nhiều giải pháp cụ thể, thiết thực nhằm hỗ trợ, thúc đẩy phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn huyện. Với xu thế đó, kinh tế hợp tác, Hợp tác xã có nhiều cơ hội tiếp thu kinh nghiệm, sự hỗ trợ của các cấp, các ngành, kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, tạo điều kiện cho hợp tác xã hoạt động phát triển. Mô hình hợp tác xã kiểu mới bước đầu phát huy hiệu quả chủ yếu trên lĩnh vực nông nghiệp, kinh tế tập thể ngày càng phát triển, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng nông thôn mới của huyện.

4.2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

Nhìn chung việc tác động của hợp tác xã tới kinh tế hộ thành viên chưa đạt yêu cầu, chưa đảm bảo tạo việc làm thường xuyên, chưa giảm chi phí sản xuất,

tăng giá bán, cải thiện thu nhập so với hộ sản xuất bên ngoài. Hầu hết các hợp tác xã trên địa bàn huyện đều manh mún, nhỏ lẻ, năng lực tài chính yếu, sản phẩm chưa đáp ứng được nhu cầu của thị trường, trình độ năng lực quản lý có nhiều hạn chế...

4.3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế.

Hợp tác xã chưa khai thác hết năng lực nội tại của các thành viên cả về vốn và cơ sở vật chất. Phần lớn các hợp tác xã chưa thiết lập được mối quan hệ tín dụng thường xuyên với các ngân hàng thương mại, do không đủ điều kiện thế chấp tài sản.

Một số hợp tác xã chưa có trụ sở, năng lực, trình độ của đội ngũ cán bộ quản lý HTX còn yếu; Một số hợp tác xã còn tư tưởng trông chờ, ỷ lại vào sự hỗ trợ của Nhà nước; Thiếu vốn đầu tư, việc đóng góp vốn bằng tiền mặt của thành viên còn hạn chế... dẫn tới nhiều hợp tác xã rơi vào thế khó khăn về vốn, thiếu vốn đầu tư, việc đóng góp vốn bằng tiền mặt của thành viên còn hạn chế... dẫn tới nhiều hợp tác xã rơi vào thế khó khăn về vốn.

Địa bàn huyện Lý Sơn chủ yếu sản xuất nông nghiệp mà nông sản chính là hành, tỏi và đánh bắt, khai thác hải sản; không có nhiều ngành nghề nông thôn để kêu gọi, sáng lập, đầu tư vốn để thành lập HTX. Việc vận động, kêu gọi sáng lập HTX rất khó khăn do người dân chưa ý thức tầm quan trọng của kinh tế tập thể.

Phần thứ hai

XÂY DỰNG PHƯƠNG ÁN NHÂN RỘNG MÔ HÌNH HỢP TÁC XÃ HOẠT ĐỘNG HIỆU QUẢ GIAI ĐOẠN 2026 – 2030

I. QUAN ĐIỂM

Căn cứ mục tiêu tổng quát và tình hình thực tế của địa phương, UBND huyện xác định, định hướng phát triển kinh tế tập thể giai đoạn 2026-2030 về các mặt: Đa dạng về quy mô và lĩnh vực hoạt động của HTX, LH HTX, THT; tạo điều kiện thu hút người dân, tổ chức, doanh nghiệp tham gia hoặc liên kết với hợp tác xã; hoàn thiện khung pháp lý về hợp tác xã, tạo môi trường thuận lợi cho khu vực KTTT phát triển.

Phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã là nhiệm vụ thường xuyên, lâu dài; tập trung củng cố và nâng cao hiệu quả hoạt động của các hợp tác xã trên địa bàn huyện trong mọi lĩnh vực, khắc phục yếu kém của kinh tế tập thể, hợp tác xã, góp phần tăng trưởng kinh tế của huyện.

Tiếp tục công tác tuyên truyền các chủ trương, chính sách của Đảng và nhà nước, các Chương trình kế hoạch và định hướng hỗ trợ doanh nghiệp, hợp tác xã đã đề ra, tuyên truyền hướng dẫn các hợp tác xã đang hoạt động theo Luật HTX năm 2023. Định hướng và tuyên truyền cho hợp tác xã hoạt động đa ngành, tập trung thực hiện trong lĩnh vực nông nghiệp, du lịch, như cung ứng vật tư phân bón, giống cây trồng, vận tải hành khách,...

II. MỤC TIÊU

Một số chỉ tiêu cụ thể giai đoạn 2026 – 2030

Để củng cố hoạt động nâng cao chất lượng hoạt động của Hợp tác xã. UBND huyện đã cụ thể hóa các chỉ tiêu, nhiệm vụ cụ thể, chủ yếu tập trung theo các vấn đề sau:

- 35% cán bộ chủ chốt Hợp tác xã được bồi dưỡng kiến thức chuyên môn, nghiệp vụ; nâng số lượng cán bộ HTX đạt trình độ sơ, trung cấp, cao đẳng, đại học (từ 10-12 người).
- Doanh thu bình quân hằng năm của Hợp tác tăng từ 12% trở lên.
- Thu nhập bình quân hằng năm của xã viên tăng từ 15 - 20%.
- Thành lập mới từ 3-5 HTX; Nâng số lao động thường xuyên lên 250 người.
- Xác định rõ chức năng nhiệm vụ, của cơ quan quản lý nhà nước về kinh tế tập thể, hợp tác xã tại các ngành ở huyện để có cơ sở quản lý, theo dõi hoạt động của kinh tế tập thể, hợp tác xã.
- Thực hiện đồng bộ và thể chế hóa các văn bản pháp luật về hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên cơ sở tổ chức thực hiện có hiệu quả các chính sách của Đảng và nhà nước để hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã.
- Khảo sát các hợp tác xã không hoạt động, hoạt động kém hiệu quả kéo dài nhiều năm thì tiến hành giải thể hoặc củng cố chuyển đổi phương thức hoạt động cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.
- Xác định tiềm năng về ngành nghề, lĩnh vực hoạt động, địa bàn của khu vực KTTT trong quá trình tái cơ cấu nền kinh tế gắn với chuyển đổi mô hình phát triển theo hướng nâng cao chất lượng, hiệu quả và sức cạnh tranh của khu vực này phù hợp với đặc điểm kinh tế, tự nhiên, xã hội của ngành, địa phương.
- Xác định những chỉ tiêu hoạt động tăng năng suất, giảm giá thành, tăng sức cạnh tranh, nâng cao năng lực hoạt động của các HTX; cải thiện đời sống thành viên và cộng đồng; tương trợ, giúp đỡ lẫn nhau trong cuộc sống, tăng cường tình đoàn kết xã hội trên cơ sở cùng chia sẻ lợi ích lâu dài giữa các thành viên HTX, LH HTX, THT.

III. NỘI DUNG VÀ GIẢI PHÁP

Để góp phần thúc đẩy kinh tế tập thể phát triển theo chủ trương đổi mới của Đảng, nhà nước và được xác định cụ thể tại Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ và xây dựng phương án nhân rộng mô hình hợp tác xã hoạt động hiệu quả giai đoạn 2026 – 2030; Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 16/6/2022 của Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đổi mới phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trong giai đoạn mới và Chương trình hành động số 23- CTTr/TU ngày 08/11/2022 của Tỉnh ủy về việc thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW; Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ huyện khoá VII, thực hiện được mục tiêu phát triển kinh tế tập thể 05 năm 2020-2025, và 2026-2030 cần thực hiện một số giải pháp như sau:

- Tiếp tục thực hiện tốt công tác tuyên truyền, triển khai thực hiện Kế hoạch phát triển KTTT, HTX phải đặt trong kế hoạch phát triển KTTT, HTX giai đoạn 2026-2030, kế hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội chung của huyện; Phù hợp

với Chiến lược phát triển KTTT, HTX giai đoạn 2021-2030 (Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 340/QĐ-TTg ngày 12 tháng 3 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ), Kế hoạch phát triển KTTT, HTX giai đoạn 2026-2030; Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020; Quyết định số 1318/QĐ-TTg ngày 22 tháng 7 năm 2021; các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về kinh tế tập thể, đặc biệt chú trọng Luật Hợp tác xã năm 2023 và các chương trình, kế hoạch triển khai của bộ, ngành, địa phương để triển khai chiến lược, kế hoạch nêu trên.

- Tăng cường công tác phối kết hợp với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện, các tổ chức đoàn thể xây dựng kế hoạch cụ thể tham gia phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã, thông qua khuyến khích thành lập mới, vận động thành viên tham gia hợp tác xã, tổ hợp tác, tham gia bồi dưỡng, đào tạo cho hợp tác xã; thí điểm các mô hình sản xuất có hiệu quả nhằm thay đổi tập quán và phương thức sản xuất của người dân theo hướng bền vững.

- Tăng cường công tác quản lý Nhà nước về kinh tế tập thể, thay đổi trong phương thức quản lý phù hợp với tình hình thực tiễn phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; thực hiện tốt công tác kiểm tra, giám sát hoạt động của các Hợp tác xã trên địa bàn để báo cáo về tỉnh theo định kỳ.

- Củng cố, nâng cao hiệu quả các Hợp tác xã trên địa bàn huyện, tổ chức rà soát, khảo sát, đánh giá hiện trạng các Hợp tác xã để có biện pháp hỗ trợ kịp thời, không để xảy ra tình trạng Hợp tác xã hoạt động yếu kém, cầm chừng; xây dựng và nhân rộng các mô hình Hợp tác xã hoạt động có hiệu quả.

- Đề xuất phối hợp với các sở, ngành, tỉnh để tạo điều kiện thuận lợi về cơ chế, chính sách để thu hút doanh nghiệp, các cơ quan quản lý, ngân hàng,...cùng với Hợp tác xã tham gia xây dựng chuỗi giá trị trong mô hình liên kết, khuyến khích xây dựng các mô hình liên kết sản xuất, chế biến và tiêu thụ nông sản thông qua các hợp đồng kinh tế.

- Ưu tiên lồng ghép các chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội gắn với phát triển Hợp tác xã trên các lĩnh vực thế mạnh của địa phương. Nghiên cứu, học tập các mô hình hoạt động của các Hợp tác xã gắn với phát huy tốt tiềm năng, thế mạnh của địa phương trong phát triển kinh tế - xã hội.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

UBND huyện đề xuất, kiến nghị các sở, ngành, UBND tỉnh quan tâm tạo điều kiện cho hợp tác xã phát triển ổn định theo đặc thù của huyện Lý Sơn như:

- Có chính sách khuyến khích, tạo điều kiện phát triển các hợp tác xã mới thành lập hỗ trợ kịp thời tiếp cận với chính sách về cho vay tín dụng, quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã; hỗ trợ xây dựng nhãn hiệu tập thể một số sản phẩm đặc thù của huyện.

- Hỗ trợ ứng dụng khoa học công nghệ, sản xuất theo tiêu chuẩn sản phẩm sạch, VietGAP. Hỗ trợ xúc tiến thương mại, tìm kiếm, mở rộng thị trường tiêu thụ, góp phần thúc đẩy sản xuất kinh doanh. Nâng cao hiệu quả hoạt động sản xuất,

kinh doanh, dịch vụ của hợp tác xã, góp phần tạo việc làm cho người lao động, giảm nghèo và bảo vệ được môi trường.

- Hỗ trợ hạ tầng phục vụ liên kết, mặt bằng để đầu tư trụ sở làm việc, xây dựng nhà kho cho hợp tác xã; hỗ trợ liên kết trong sản xuất gắn với tiêu thụ nông sản; hỗ trợ đào tạo, tập huấn cho cán bộ, công chức quản lý kinh tế tập thể và thành viên hợp tác xã; hỗ trợ về giống, vật tư, bao bì, nhãn mác sản phẩm.

- Đề xuất phối hợp với các sở, ngành, tỉnh để tạo điều kiện thuận lợi về cơ chế, chính sách để thu hút doanh nghiệp, các cơ quan quản lý, ngân hàng,... cùng với Hợp tác xã tham gia xây dựng chuỗi giá trị trong mô hình liên kết, khuyến khích xây dựng các mô hình liên kết sản xuất, chế biến và tiêu thụ nông sản thông qua các hợp đồng kinh tế.

Trên đây là báo cáo tổng kết thực hiện Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng phương án nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả tại địa phương giai đoạn 2026 – 2030.

UBND huyện Lý Sơn, báo cáo Sở Tài chính theo dõi, tổng hợp./. *lcm*

Nơi nhận

- Sở Tài chính;
- CT, PCT UBND huyện;
- Phòng Tài chính – Kế hoạch;
- Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị;
- VPH: CVP, PCVP;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Phạm Thị Hương