

Số: /BC-VP

Lý Sơn, ngày tháng 8 năm 2025

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất đặc khu Lý Sơn

Ngày 23/7/2025, Ban Quản lý đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất đặc khu Lý Sơn có Công văn số 11/BQLDA về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất đặc khu Lý Sơn. Căn cứ các quy định hiện hành, Văn phòng HĐND và UBND đặc khu có ý kiến thẩm định, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 5 Điều 22 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của UBND xã “*Quy định nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình; quyết định thành lập, tổ chức lại, thay đổi tên gọi, giải thể, quy định tổ chức bộ máy, nhiệm vụ, quyền hạn của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình theo quy định của pháp luật*” và tại khoản 1 Điều 27 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025 quy định: “*Chính quyền địa phương ở đặc khu thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn tương ứng của chính quyền địa phương ở xã quy định tại Mục 3 Chương này*”.

Căn cứ khoản 4 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì UBND Đặc khu được ban hành quyết định để quy định: “*a) Những vấn đề được luật, nghị quyết của Quốc hội giao; b) Biện pháp thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp; c) Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp*”.

Trên cơ sở, triển khai thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp của Bộ Chính trị, Ban Bí thư tại Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 về triển khai nghiên cứu, đề xuất tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ Quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn

thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và UBND xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Ngày 01/7/2025, UBND đặc khu Lý Sơn ban hành Quyết định số 12/QĐ-UBND về việc tiếp nhận nguyên trạng Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất thuộc UBND huyện Lý Sơn (cũ) về UBND đặc khu Lý Sơn.

Do có sự thay đổi về cơ quan chủ quản căn cứ các quy định hiện hành và để Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất đặc khu Lý Sơn sớm đi vào hoạt động đúng chủ trương của Đảng và quy định pháp luật hiện hành, thì việc ban hành Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất đặc khu Lý Sơn là việc làm cần thiết, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

II. SỰ PHÙ HỢP CỦA NỘI DUNG DỰ THẢO VỚI CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG

Nội dung của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng.

III. TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO

1. Về thẩm quyền ban hành văn bản

Phù hợp quy định tại khoản 1 Điều 1 và khoản 4 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

2. Về nội dung dự thảo:

Phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

IV. NGÔN NGỮ, THỂ THỨC, KỸ THUẬT TRÌNH BÀY VÀ TRÌNH TỰ, THỦ TỤC SOẠN THẢO

1. Về ngôn ngữ:

Dự thảo Quyết định được soạn thảo đảm bảo về ngôn ngữ theo quy định tại khoản 1, Điều 7 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và quy định tại Điều 60 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ.

2. Về thể thức và kỹ thuật trình bày

Nhìn chung, thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản cơ bản phù hợp với quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và quy định tại Điều 71 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ.

Tuy nhiên, Văn phòng HĐND và UBND, đề nghị cơ quan soạn thảo sửa lại một số nội dung, cụ thể sau:

2.1. Về Quyết định

a) Về thể thức

- Bỏ đường kẻ ngang phía dưới tên gọi của quyết định. Vì căn cứ quy định tại điểm b, khoản 4 Tiểu Mục II, Mục 1 phụ lục I Ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật (*Sau đây gọi tắt là Nghị định 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025*) quy định: Tên gọi của văn bản được trình bày bằng chữ in thường, cỡ chữ 13 - 14, kiểu chữ đứng, đậm; đặt dưới tên loại văn bản và canh giữa theo chiều ngang của văn bản.

- Thẻ thức ký, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung tên của người ký văn bản. Lý do: Tại điểm c, Điều 7, Tiểu mục II, Mục 1 phụ lục I và biểu mẫu số 20 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 quy định: *“Họ và tên của người ký văn bản được trình bày bằng chữ in thường, cỡ chữ 13 - 14, kiểu chữ đứng, đậm, được đặt ở giữa, cân đối so với quyền hạn, chức vụ của người ký”*.

b) Về căn cứ ban hành văn bản:

- Tại các căn cứ từ: *Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025*. Đề nghị cơ quan được giao soạn thảo cần bổ sung thêm tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản, tên cơ quan ban hành và tên gọi của văn bản, cho đúng với quy định tại điểm đ, khoản 1, Tiểu mục III, Mục 1 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 quy định: *“Khi trình bày tên văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong phần căn cứ phải ghi tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản, tên cơ quan ban hành và tên gọi của văn bản”*.

- Sửa lại căn cứ sau *“Căn cứ Luật Đất đai số 31/2024/QH15 ngày 18 tháng 6 năm 2024”* thành *“Căn cứ Luật Đất đai số 31/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai ngày 29 tháng 6 năm 2024”* và *“Căn cứ Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18 tháng 6 năm 2014”*

thành “Căn cứ Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18 tháng 6 năm 2014 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020”.

- Đề nghị cơ quan được giao soạn thảo tách căn cứ “Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập” thành một căn cứ riêng cho phù hợp với điểm 1 Tiểu mục III, phụ lục I kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 quy định “Căn cứ ban hành văn bản được trình bày bằng chữ in thường, cỡ chữ 14, kiểu chữ nghiêng và dưới phần tên của văn bản; sau mỗi căn cứ phải xuống dòng, cuối dòng có dấu chấm phẩy (;)”.

- Đề nghị cơ quan được giao chủ trì soạn thảo bổ sung thêm các căn cứ sau:

Căn cứ Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định 151/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Căn cứ Nghị định số 175/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xây dựng về quản lý hoạt động xây dựng;

- Tại căn cứ thứ năm đề nghị cơ quan soạn thảo văn bản ghi cụ thể tên gọi, tên loại và trích yếu của văn bản, cụ thể: “Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật”.

- Tại căn cứ “Theo đề nghị của giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất đặc khu Lý Sơn tại Tờ trình số /TTr-BQDLDA ngày /7/2025;”. Đề nghị cơ quan soạn thảo sửa dấu chấm phẩy (;) thành dấu chấm (.) cho đúng với quy định tại điểm đ, khoản 1, Tiểu mục III, Mục 1 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 quy định: “Đối với nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp; quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp; quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thì phía dưới phần căn cứ ban hành văn bản trình bày nội dung: tên cơ quan ban hành văn bản theo sau là cụm từ “ban hành” và tên văn bản, bằng chữ in thường, cỡ chữ 14, kiểu chữ nghiêng, kết thúc là dấu chấm (.)”.

c) Về nội dung

- Tại Điều 2 dự thảo Quyết định đề nghị cơ quan soạn thảo nên cân nhắc các quy định sau:

+ Tại khoản 21 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Văn bản quy phạm pháp luật của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Hội đồng nhân dân cấp xã, Ủy ban nhân dân cấp xã không được quy định hiệu lực trở về trước.*”

+ Khoản 1 Điều 53 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: “*Thời điểm có hiệu lực toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại văn bản đó nhưng không sớm hơn 45 ngày kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước ở trung ương; không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương. Trường hợp văn bản quy phạm pháp luật được xây dựng, ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn và trong trường hợp đặc biệt có thể có hiệu lực kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành; đồng thời phải được đăng tải ngay trên công báo điện tử, cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật, cổng thông tin điện tử của cơ quan ban hành và đưa tin trên phương tiện thông tin đại chúng*”, sửa lại ngày tháng năm có hiệu lực cho đúng quy định pháp luật.

- Về nơi nhận: Đề nghị cơ quan được giao soạn thảo bỏ “*Văn phòng HĐND và UBND đặc khu*”. Lý do: Vì nơi nhận đã nói các phòng, ban, đơn vị thuộc UBND đặc khu nên đã bao gồm cả Văn phòng HĐND và UBND trong đó.

2.2. Về Quy chế

a) Về thể thức

Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm “Phần mở đầu, Quốc hội và tiêu ngữ”, “Tên cơ quan ban hành văn bản quy phạm pháp luật” cho đúng với quy định tại khoản 1, khoản 2 Tiểu mục III, Mục 1 Phụ lục I và biểu mẫu số 20 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025.

b) Về nội dung

- Sửa đổi cụm từ “*Kèm theo Báo cáo số /BC-BQLDA ngày 23/7/2025 của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất đặc khu Lý Sơn*” dưới tên gọi văn bản thành “*Ban hành kèm theo Quyết định số /2025/QĐ-UBND ngày tháng 8 năm 2025 của UBND huyện*” cho phù hợp với nội dung tên văn bản và biểu mẫu số 20 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025.

- Về tên chương I “*Vị trí pháp lý*”, đề nghị cơ quan soạn thảo sửa thành “*Vị trí, chức năng*” và đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại nội dung Điều 1 tên đơn vị có

cần thiết không, vì nội dung tại Điều 1 không thể hiện được vị trí, chức năng của cơ quan ban hành văn bản và tên văn bản.

- Chuyển điều 3 tại chương II lên chương I cho phù hợp với tên gọi chương I của văn bản.

- Về Vị trí đề nghị cơ quan đề nghị cơ quan được giao soạn thảo sửa lại khoản 1 Điều 2 dự thảo thành “*Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất đặc khu Lý Sơn là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND đặc khu Lý Sơn hoạt động theo cơ chế tự chủ về tài chính, tự đảm bảo chi thường xuyên theo quy định hiện hành*” cho phù hợp với Điều 9 của dự thảo Quy chế và quy định Nghị định số 60/2021/NĐ-CP.

- Tại điểm b khoản 1 Điều 4 có nội dung “Quản lý quỹ đất quy định tại khoản 1 Điều 113 Luật Đất đai số 31/2024/QH15 ngày 18/01/2024” đề nghị cơ quan được giao soạn thảo xem lại nội dung này vì đây thuộc thẩm quyền của UBND cấp tỉnh và nội dung “...*thực hiện chính sách đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số...*” đề nghị cơ quan được giao chủ trì soạn thảo xem lại nội dung này và điều chỉnh lại cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

- Tại điểm a, điểm 1 Điều 6 có đoạn “Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất đặc khu Lý Sơn do UBND đặc khu Lý Sơn bổ nhiệm, miễn nhiệm...” đề nghị cơ quan được giao soạn thảo sửa lại nội dung này thành “Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất đặc khu Lý Sơn do **Chủ tịch UBND** đặc khu Lý Sơn bổ nhiệm, miễn nhiệm...” cho đúng quy định tại khoản 10 Điều 23 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định: Chỉ đạo và tổ chức thực hiện công tác tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức, viên chức trên địa bàn theo quy định của pháp luật và phân cấp của cơ quan nhà nước cấp trên; ***quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm, điều động, cách chức người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình; quyết định tạm đình chỉ công tác đối với Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp mình, người đứng đầu cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình.***

- Tại các điều 6, Điều 7 của dự thảo đề nghị cơ quan soạn thảo cần gom lại thành một điều và tách ra thành từng nội dung nhỏ cho gọn văn bản và phù hợp với bố cục văn bản. Cụ thể:

Điều 6. Quyền trách nhiệm của các thành viên

1. Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng
2. Phó Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng
3. Viên chức và người lao động.

3. Về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản

Dự thảo Quyết định được xây dựng tuân thủ trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025.

V. KẾT LUẬN

Trên cơ sở báo cáo thẩm định này đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo có trách nhiệm tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và chỉnh lý dự thảo Quyết định cho đúng với quy định pháp luật hiện hành với báo cáo thẩm định nêu trên, gửi về Văn phòng HĐND và UBND ./.

Nơi nhận:

- CT, các PCT UBND đặc khu;
- BQLDAĐTXD&PTQĐ;
- C,PVP, CV;
- Lưu: VT.

CHÁNH VĂN PHÒNG

Dương Thị Hoàng Dung