

Số: /BC-UBND

Lý Sơn, ngày 03 tháng 11 năm 2025

BÁO CÁO

Tình hình xử lý hợp tác xã ngừng hoạt động, chờ giải thể tính đến ngày 30/9/2025 của đặc khu Lý Sơn

Theo đề nghị của Sở Tài chính tại Công văn số 3174/STC-QLN ngày 20/10/2025 về việc báo cáo chi tiết tình hình xử lý hợp tác xã ngừng hoạt động, chờ giải thể, UBND đặc khu Lý Sơn báo cáo cụ thể sau:

I. Tình hình xử lý hợp tác xã ngừng hoạt động, chờ giải thể của đặc khu

1. Tình hình xử lý các HTX ngừng hoạt động, chờ giải thể có khó khăn vướng mắc phát sinh đến năm 2020: Không

Từ năm 2020 trở về trước tình hình hoạt động của HTX trên địa bàn đặc khu hoạt động tương đối ổn định, không có HTX gặp khó khăn, vướng mắc chờ giải thể.

2. Tình hình xử lý các HTX ngừng hoạt động, chờ giải thể có khó khăn, vướng mắc phát sinh tính đến ngày 30/9/2025

Từ khi xảy ra đại dịch Covid-19, các HTX hoạt động có phần giảm sút. Qua kiểm tra, khảo sát các hợp tác xã ngừng hoạt động, không hoạt động, hoạt động kém hiệu quả kéo dài nhiều năm nhưng không tiến hành giải thể hoặc củng cố chuyển đổi phương thức hoạt động sản xuất kinh doanh cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Kết quả đánh giá qua rà soát cụ thể tình hình hoạt động của HTX trên địa bàn như sau:

Tính đến ngày 30/9/2025, tổng số HTX, LH HTX có 09 HTX; trong đó: 05 hợp tác xã đang hoạt động bình thường; 04 Hợp tác xã không hoạt động hoặc đang hoạt động cầm chừng chờ giải thể.

(Tổng hợp chi tiết trong Phụ lục I đính kèm).

3. Đánh giá kết quả đạt được, tồn tại hạn chế, nguyên nhân

3.1. Kết quả đạt được

UBND đặc khu Lý Sơn đã triển khai thực hiện Chỉ thị số 19/CT-TTg ngày 03/6/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh chuyển đổi số trong khu vực kinh tế hợp tác, hợp tác xã. Phối hợp với Ủy ban Mặt trận, các hội đoàn thể tiếp tục công tác tuyên truyền các chủ trương, chính sách của Đảng và nhà nước, các Chương trình kế hoạch và định hướng hỗ trợ doanh nghiệp, hợp tác xã, tuyên truyền hướng dẫn các hợp tác xã đang hoạt động thực hiện theo Luật HTX năm 2023. Công tác phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn trong thời gian qua luôn được sự quan tâm lãnh đạo chỉ đạo của Đảng ủy, Ủy ban nhân dân đặc khu Lý Sơn đã triển khai thực hiện nghiêm túc, bằng nhiều giải pháp cụ thể, thiết thực nhằm hỗ

trợ, thúc đẩy phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn. Theo đó, kinh tế hợp tác xã có nhiều cơ hội tiếp thu kinh nghiệm, sự hỗ trợ của các cấp, các ngành, kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, tạo điều kiện cho hợp tác xã hoạt động phát triển. Mô hình hợp tác xã kiểu mới bước đầu phát huy hiệu quả chủ yếu trên lĩnh vực nông nghiệp, kinh tế tập thể ngày càng phát triển, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng nông thôn mới của đặc khu.

Xác định rõ chức năng nhiệm vụ, của cơ quan quản lý nhà nước về kinh tế tập thể, hợp tác xã tại địa phương để có cơ sở quản lý, theo dõi hoạt động của kinh tế tập thể, hợp tác xã. Thực hiện đồng bộ và thể chế hóa các văn bản pháp luật về hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên cơ sở tổ chức thực hiện có hiệu quả các chính sách của Đảng và nhà nước để hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã.

- Tổng số thành viên của hợp tác xã: 168 người. (tăng 05 thành viên so với cùng kỳ năm 2024 và đạt 93,3% so với kế hoạch năm 2025).

- Tổng số lao động làm việc thường xuyên trong hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, tổ hợp tác năm 2025: 135 người.

- Thu nhập bình quân của lao động và thành viên hợp tác xã: 9 triệu đồng/tháng, đạt 100% so với kế hoạch năm.

- Doanh thu bình quân của HTX, LH HTX, THT: Ước doanh thu bình quân của HTX: 400 triệu đồng/tháng, đạt 100% so với mục tiêu kế hoạch năm 2025.

- Lợi nhuận bình quân: 89 triệu đồng/tháng.

- Lãi bình quân HTX, LH HTX, THT: 88 triệu đồng/tháng, đạt 100% so với mục tiêu kế hoạch năm 2025.

- Tổng số cán bộ quản lý HTX, LH HTX, THT; 08 người

- Tổng số cán bộ quản lý HTX, LH HTX, THT đạt trình độ 05 người, trong đó: sơ cấp 03 người; trung cấp 01 người; đại học: 01 người.

Kết quả phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã đã góp phần nâng cao vai trò cung cấp dịch vụ cho các thành viên và xã hội, tạo sự liên kết, phối hợp trong sản xuất kinh doanh, bảo vệ lợi ích và tạo điều kiện để các thành viên nâng cao năng suất, hiệu quả sản xuất kinh doanh, tạo công ăn việc làm, nâng cao thu nhập kinh tế hộ gia đình, ổn định đời sống, phát triển bền vững, kinh tế tập thể, hợp tác xã, góp phần tăng trưởng kinh tế của đặc khu Lý Sơn.

3.2. Tồn tại hạn chế, nguyên nhân

Nhìn chung việc tác động của hợp tác xã tới kinh tế hộ thành viên chưa đạt yêu cầu, chưa đảm bảo tạo việc làm thường xuyên, chưa giảm chi phí sản xuất, tăng giá bán, cải thiện thu nhập so với hộ sản xuất bên ngoài.

Hầu hết các hợp tác xã trên địa bàn đặc khu đều manh mún, nhỏ lẻ, năng lực tài chính yếu, sản phẩm chưa đáp ứng được nhu cầu của thị trường, trình độ năng lực quản lý có nhiều hạn chế...

Quá trình hoạt động của HTX hằng năm không báo cáo tổng kết hoạt động trong năm, không đề xuất những khó khăn thuận lợi với cơ quan quản lý nhà nước nên rất khó cho việc nắm bắt theo dõi chỉ đạo.

Có những HTX ngưng hoạt động thời gian dài, thậm chí không hoạt động hoặc bỏ địa chỉ kinh doanh ra khỏi địa bàn nhưng không báo cáo với cơ quan quản lý nhà nước, do vậy rất gặp khó khăn trong việc thu hồi giấy phép kinh doanh cũng như thông báo giải thể; chưa giải quyết vốn đóng góp rõ ràng cho các thành viên; chủ HTX do bệnh rồi chết...

Hợp tác xã hoạt động rời rạc, có tư tưởng trông chờ vào sự hỗ trợ từ chính sách của Nhà nước, trong khi bản thân Hợp tác xã lại không đáp ứng được các yêu cầu theo quy định... nên đã dừng hoạt động.

Hợp tác xã chưa khai thác hết năng lực nội tại của các thành viên cả về vốn và cơ sở vật chất. Phần lớn các hợp tác xã chưa thiết lập được mối quan hệ tín dụng thường xuyên với các ngân hàng thương mại, do không đủ điều kiện thế chấp tài sản.

Một số hợp tác xã chưa có trụ sở, năng lực, trình độ của đội ngũ cán bộ quản lý HTX còn yếu; Một số hợp tác xã còn tư tưởng trông chờ, ỷ lại vào sự hỗ trợ của Nhà nước; Thiếu vốn đầu tư, việc đóng góp vốn bằng tiền mặt của thành viên còn hạn chế... dẫn tới nhiều hợp tác xã rơi vào thế khó khăn về vốn, thiếu vốn đầu tư, ...

Địa bàn đặc khu Lý Sơn chủ yếu sản xuất nông nghiệp mà nông sản chính là hành, tỏi và đánh bắt, khai thác hải sản; không có nhiều ngành nghề nông thôn để kêu gọi, sáng lập, đầu tư vốn để thành lập HTX.

Việc vận động, kêu gọi sáng lập HTX rất khó khăn do người dân chưa ý thức cao tầm quan trọng của kinh tế tập thể.

II. Những khó khăn, vướng mắc chưa xử lý được và kiến nghị giải pháp

1. Số hợp tác xã có khó khăn, vướng mắc

Hợp tác xã chủ yếu hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp, giao thông vận tải, thương mại, dịch vụ và phục vụ du lịch là chính. Hiện nay trên địa bàn đặc khu có 04 HTX, trong đó: có 02 HTX hoạt động trong lĩnh vực phát triển nông nghiệp nhưng không đủ khả năng cạnh tranh và tìm kiếm thị trường tiêu thụ nên đã ngừng hoạt động. 02 hợp tác xã hoạt động giao thông vận tải, thương mại, dịch vụ kém hiệu quả, không đủ sức cạnh tranh, không hoạt động nên đang chờ thủ tục giải thể. Tuy nhiên việc thủ tục giải thể còn gặp nhiều khó khăn. (Tại khoản 5, Điều 50, Nghị định số 92/2024/NĐ-CP của Chính phủ (quy định sau thời gian 06 tháng kể từ ngày cơ quan đăng ký kinh doanh cấp huyện nhận được Nghị quyết giải thể của hợp tác xã...). Nhưng sau 06 tháng, các HTX không ban hành Nghị quyết giải thể, vì vậy không có cơ sở giải thể HTX.

Tuổi cao, không có chuyên môn và kinh nghiệm quản trị HTX, không có trụ sở làm việc, việc phân chia tài sản chung trước khi giải thể cũng gặp không ít khó khăn.

Không triệu tập được thành viên dự họp, không báo cáo tài chính, không báo cáo tổng kết hoạt động của HTX hằng năm.

Ban quản trị không hợp tác và các thành viên chưa bám sát Luật Hợp tác xã và các văn bản quy định, trách nhiệm pháp lý khi HTX ngừng hoạt động, giải thể. Tâm lý để HTX “tự tan rã” thay vì giải thể theo Luật quy định.

(Tổng hợp chi tiết danh sách HTX có khó khăn vướng mắc chưa xử lý được trong Phụ lục II đính kèm).

2. Kiến nghị giải pháp xử lý

- Về hành chính pháp lý:

Thông báo, đơn đốc HTX hoàn tất thủ tục giải thể theo quy định của Luật.

Thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký HTX đối với trường hợp không thực hiện đúng quy định hoặc không còn tồn tại thực tế.

Công khai danh sách HTX ngừng hoạt động trên Cổng thông tin điện tử của địa phương để đảm bảo minh bạch.

- Đề nghị HTX kiểm kê tài sản, công nợ, vốn góp của các thành viên để thực hiện thanh toán, xử lý nợ (nếu có) theo thứ tự ưu tiên của Luật.

- Việc xử lý HTX ngừng hoạt động, chờ giải thể là nhiệm vụ cần thiết nhằm bảo đảm tính công khai minh bạch, nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước, tính pháp lý, ràng buộc giữa các thành viên và Ban quản trị hợp tác xã, nhằm tạo môi trường thuận lợi cho kinh tế tập thể phát triển.

Trên đây là báo cáo tình hình xử lý hợp tác xã ngừng hoạt động, chờ giải thể trên địa bàn đặc khu Lý Sơn. Kính báo Sở Tài chính, Liên minh Hợp tác xã tỉnh Quảng Ngãi theo dõi, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Tài chính;
- Liên minh Hợp tác xã tỉnh;
- CT, PCT UBND đặc khu;
- Phòng Kinh tế đặc khu;
- VP: CVP, PCVP;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Đạo