

TỜ TRÌNH

**Ban hành Quyết định bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật
do Ủy ban nhân dân đặc khu ban hành**

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Công văn số 5199/BTP-CTXDVBQPPL ngày 22/8/2025 của Bộ Tư pháp về việc trao đổi, giải đáp một số nội dung về Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và nghị định hướng dẫn Luật; Công văn số 6023/BTP-CTXDVBQPPL ngày 26/9/2025 của Bộ Tư pháp về trao đổi, giải đáp một số nội dung về Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và nghị định hướng dẫn Luật và Công văn số 197/STP-VP ngày 26/01/2026 của Sở Tư pháp tỉnh Quảng Ngãi về việc trả lời kiến nghị, đề xuất của các địa phương trong lĩnh vực tư pháp;

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Công văn số 2590/UBND ngày 03/6/2026 của Chủ tịch UBND đặc khu về việc tham mưu xử lý văn bản quy phạm pháp luật sau rà soát. Văn phòng HĐND và UBND đặc khu xây dựng dự thảo Quyết định bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do UBND đặc khu ban hành và tổ chức thực hiện tự thẩm định tại Báo cáo số 131/BC-VP ngày 06/7/2026.

Văn phòng HĐND và UBND đặc khu kính trình UBND đặc khu xem xét ban hành Quyết định bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do UBND đặc khu ban hành, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025;

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn

bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 năm 07 năm 2025 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 năm 04 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

- Nghị định số 370/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 150/2025/NĐ-CP quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và UBND xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; đã điều chỉnh, mở rộng một số chức năng một số phòng chuyên môn cấp xã, phường, đặc khu.

- Công văn số 2590/UBND ngày 03/6/2026 của Chủ tịch UBND đặc khu về việc tham mưu xử lý văn bản quy phạm pháp luật sau rà soát.

2. Cơ sở thực tiễn

Theo quy định tại Điều 27 và khoản 5 Điều 22 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025 thì: Ủy ban nhân dân đặc khu có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quy định nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình.*”. Ngoài ra, theo quy định tại khoản 4 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của của luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “3. Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành quyết định để quy định: a) Những vấn đề được luật, nghị quyết của Quốc hội giao; b) Biện pháp thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp; c) Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.”. Trên cơ sở đó, các phòng chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND đặc khu chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu UBND đặc khu ban hành 04 Quyết định:

- Quyết định số 01/2025/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của UBND đặc khu Lý Sơn ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Trung tâm Phục vụ hành chính công đặc khu Lý Sơn;

- Quyết định số 02/2025/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của UBND đặc khu Lý Sơn ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng HĐND và UBND đặc khu UBND đặc khu;

- Quyết định số 03/2025/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của UBND đặc khu Lý Sơn ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Kinh tế đặc khu Lý Sơn;

- Quyết định số 04/2025/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của UBND đặc khu Lý Sơn ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Văn hóa - Xã hội đặc khu Lý Sơn.

Tuy nhiên, các Quyết định trên được ban hành theo trình tự thủ tục rút gọn nhưng không đảm bảo trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản QPPL theo quy định tại điểm đ khoản 2 Điều 50 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2025 (*sửa đổi, bổ sung theo quy định tại khoản 18 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*), Điều 51 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2025 và khoản 37 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản QPPL. Ngày 31/12/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 370/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 150/2025/NĐ-CP quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và UBND xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Theo đó, đã điều chỉnh, mở rộng một số chức năng, nhiệm vụ một số phòng chuyên môn cấp xã, phường, đặc khu.

Quy rà soát, một số nội dung liên quan đến chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của các phòng chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND đặc khu không còn phù hợp với các quy định tại Nghị định số 370/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ và Nghị định số 367/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 118/2025/NĐ-CP ngày 09/6/2025 của Chính phủ về thực hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông tại Bộ phận một cửa và công dịch vụ công quốc gia.

Để tổ chức triển khai các nội dung theo Nghị định số 370/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 và Nghị định số 367/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ được hiệu quả. Đồng thời, nhằm tiếp tục đổi mới, sắp xếp lại tổ chức bộ máy của các phòng chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc đặc khu đảm bảo hợp lý, hoạt động thông suốt, hiệu lực, hiệu quả, phù hợp với điều kiện, tình hình thực tế của địa phương và là cơ sở để cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức đủ phẩm chất, năng lực, ngang tầm nhiệm vụ, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong giai đoạn mới hiện nay.

Do đó, việc ban hành Quyết định bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân đặc khu Lý Sơn ban hành là cần thiết nhằm đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Chấm dứt hiệu lực thi hành 04 Quyết định quy phạm pháp luật quy định chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của các phòng chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc UBND đặc khu Lý Sơn nêu trên là phù hợp với các quy định hiện nay. Việc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật không phát sinh chính sách mới, không làm ảnh hưởng đến hoạt động quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân đặc khu Lý Sơn.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng Quyết định bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân đặc khu ban hành phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền và quy định của pháp luật. Trình tự, thủ tục xây dựng Quyết định bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân đặc khu ban hành phải đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND đặc khu tại Công văn số 2590/UBND ngày 03/6/2026 về việc tham mưu xử lý văn bản quy phạm pháp luật sau rà soát. Để Quyết định khi ban hành đảm bảo khách quan, đầy đủ, chính xác và phù hợp về trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và Luật số 87/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Ngày 01/7/2026, Văn phòng HĐND và UBND đặc khu đã ban hành Công văn số 159/VP về việc lấy ý kiến góp ý dự thảo Dự thảo Tờ trình và Quyết định bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân đặc khu ban hành gửi đến các cơ quan, đơn vị có liên quan tham gia ý kiến dự thảo đối với dự thảo Quyết định bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân đặc khu ban

hành. Đồng thời, thực hiện đăng tải công khai nội dung dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định trên Trang Thông tin điện tử đặc khu để các tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến.

2. Tính đến hết ngày 06/7/2026, Văn phòng HĐND và UBND đặc khu đã nhận được tổng số 09 ý kiến tham gia góp ý thống nhất của các cơ quan, đơn vị (*Chi tiết tại Báo cáo số 130 /BC-VP ngày 06 /7/2026 của Văn phòng HĐND và UBND đặc khu tổng hợp ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân đặc khu ban hành*).

3. Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, Văn phòng HĐND và UBND đặc khu đã hoàn thiện nội dung dự thảo và đăng tải toàn bộ hồ sơ dự thảo đã được giải trình sau khi lấy ý kiến lên Trang Thông tin điện tử đặc khu để các cơ quan, tổ chức, cá nhân theo dõi. Đồng thời, thực hiện tự thẩm định đối với dự thảo Quyết định theo quy định (*Báo cáo số 131/BC-VP ngày 06/7/2026 của Văn phòng HĐND và UBND đặc khu tự thẩm định dự thảo Quyết định bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân đặc khu ban hành*) và hoàn thiện dự thảo sau thẩm định.

4. Trên cơ sở đó, UBND đặc khu có Công văn số 344/UBND ngày 07/7/2026 về việc lấy ý kiến Ủy viên UBND đặc khu về dự thảo đối với dự thảo Quyết định bãi bỏ văn bản QPPL do UBND đặc khu ban hành. Đa số các ý kiến đều thống nhất với nội dung dự thảo.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

Bố cục của Dự thảo Quyết định gồm 02 Điều:

Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ các Quyết định của Ủy ban nhân dân đặc khu Lý Sơn ban hành.

Điều 2. Điều khoản thi hành.

1. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2026.

2. Chánh Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân đặc khu; Thủ trưởng các phòng: Văn hoá - Xã hội, Kinh tế, Giám đốc Trung tâm Phục vụ hành chính công; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và các tổ chức, cá nhân liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Quyết định bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân đặc khu Lý Sơn ban hành, Văn phòng HĐND và UBND xã kính trình Ủy ban nhân dân đặc khu Lý Sơn xem xét, quyết định./.

Gửi kèm theo Tờ trình này:

1. *Dự thảo Quyết định bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân đặc khu Lý Sơn ban hành;*

2. Công văn số 159/VP ngày 01/7/2026 của Văn phòng HĐND và UBND đặc khu về việc lấy ý kiến góp ý dự thảo Dự thảo Tờ trình và Quyết định bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân đặc khu Lý Sơn ban hành;

3. Báo cáo số 130/BC-VP ngày 06/7/2026 của Văn phòng HĐND và UBND đặc khu tổng hợp ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân đặc khu Lý Sơn ban hành;

4. Báo cáo tự thẩm định số 131/BC-VP ngày 06/7/2026 của Văn phòng HĐND và UBND đặc khu;

5. Văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị theo Công văn số 159/VP ngày 01 /7 /2026 của Văn phòng HĐND và UBND đặc khu.

Nơi nhận:

- UBND đặc khu;
- CT, các PCT UBND đặc khu;
- VP: CVP, PCVP, CV;
- Lưu: VT.

**KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**



Nguyễn Hữu Cầu